

УТВЕРЖДАЮ  
Первый заместитель Министра  
лесного хозяйства  
Республики Беларусь

  
«12» 05 2017 г. А.А.Кулик

## ПРОТОКОЛ

заседания межведомственной рабочей группы по внесению изменений и дополнений в Правила ведения охотничьего хозяйства и охоты

11.05.2017 г. № 1

г.Минск

Председательствовал: С.М.Шестаков

Секретарь: Г.А.Солянко

Присутствовали: И.А.Артющик, Е.В.Ашаев, О.Л.Бузо, С.И.Гузней, Д.А.Дикович, А.Е.Кипцевич, В.В.Козловский, Ю.Н.Кривцов, В.А.Кухмар, А.А.Моложавский, Д.А.Пантелеев, С.В.Рогаль, А.В.Санько, И.Н.Сураков, Д.М.Федоров, С.М.Шестаков, В.А.Юркевич, Н.Т.Юшкевич

Повестка дня:

В соответствии с поручением заместителя Премьер-министра Республики Беларусь Русого М.И. рассмотрение вопроса по внесению изменений и дополнений в Правила ведения охотничьего хозяйства и охоты, утвержденные Указом Президента Республики Беларусь от 8 декабря 2005 г. № 580 (далее – Правила).

СЛУШАЛИ:

Шестаков С.М. (начальник отдела охотничьего хозяйства Министерства лесного хозяйства, заместитель председателя межведомственной рабочей группы по внесению изменений и дополнений в Правила). Вступительное слово. Информировал присутствующих о поручении заместителя Премьер-министра Республики Беларусь Русого М.И., а также о составе межведомственной рабочей группы по внесению изменений и дополнений в Правила, который утвержден приказом Министерства лесного хозяйства Республики Беларусь от 12 апреля 2017 г. № 77.

Предложил для изучения предложений пользователей охотничьих угодий и иных заинтересованных организаций по внесению изменений и дополнений в Правила, данных по результатам проведенных в каждой области совещаний, заслушать главных охотоведов ГПЛХО.

Артюшик И.А. (главный охотовед Брестского ГПЛХО). Озвучил следующие предложения пользователей охотничьих угодий и иных заинтересованных организаций Брестской области по внесению изменений и дополнений в Правила:

1. Пункт 15 Правил. Предусмотреть организацию и проведение торгов по предоставлению в аренду охотничьих угодий райисполкомами, в т.ч. наделить их правом предоставления охотничьих угодий в аренду.

2. Приложение 2 к Правилам. В целях повышения эффективности регулирования численности бобра разрешить проведение ружейной охоты на данный вид охотничьего животного в течение суток (не только в светлое время суток) в присутствии представителя пользователя охотничьих угодий.

3. Приложение 2 к Правилам. Исключить действующие ограничения при весенней охоте на гусей и уток «Общая продолжительность весеннего сезона охоты на гусей и уток не может превышать четырех недель (28 календарных дней)». Определить конкретные сроки проведения охот на данные виды охотничьих животных, например, со второй субботы марта по второе воскресенье мая. Продлить период охоты на вальдшнепа по первое воскресенье июня.

4. Пункт 145 Правил. Разрешить транспортировку продукции охоты не только на основании оторванного от закрытого разрешения на добычу охотничьего животного талона на провоз продукции охоты.

5. Пункт 115 Правил. Разрешить дополнительно использование маломерных судов без двигателей для перемещения к месту охоты охотников.

6. Определить четко понятие «незаконная охота» и что необходимо относить к понятию «причинение вреда окружающей среде».

7. Предусмотреть усиление ответственности охотника за допущенные нарушения Правил, без привлечения к ответственности юридического лица, на территории охотничьих угодий которого допущено данное нарушение.

Дикович Д.А. (главный охотовед Витебского ГПЛХО). Озвучил следующие предложения пользователей охотничьих угодий и иных заинтересованных организаций Витебской области по внесению изменений и дополнений в Правила:

1. Пункт 13 Правил. Предусмотреть, чтобы для получения в аренду охотничьих угодий юридическое лицо предоставляло в областной исполнительный комитет по месту нахождения охотничьих угодий биолого-экономическое обоснование охотничьих угодий (далее – БЭО), уже согласованное в установленном порядке с Минлесхозом и территориальным органом Минприроды.

2. Пункт 22 Правил. Установить, что за аренду охотничьих угодий взимается плата, размер которой предусматривается договором аренды охотничьих угодий и не может быть меньше минимальных ставок, утвержденных Советом Министров Республики Беларусь, и не более двукратного размера указанных ставок.

Рогаль С.В. (главный охотовед Гомельского ГПЛХО). Озвучил следующие предложения пользователей охотничьих угодий и иных заинтересованных организаций Гомельской области по внесению изменений и дополнений в Правила:

1. Приложение 2 к Правилам. Предусмотреть увеличение сроков охоты на ненормируемые виды охотничьих животных в осенне-зимний сезон охоты до второго воскресения февраля.

2. Пункт 134 Правил. При выписке охотничьих путевок на волка, лисицу, енотовидную собаку дополнительно разрешить отстрел баклана, серой цапли, вороны серой и сороки.

3. Определить четко понятие «Скрадок» и разъяснить порядок подбора подранков при охоте из скрадка.

4. Приложение 2 к Правилам. Включить в перечень охотничьих видов свиязь.

5. Пункт 56 Правил. Пересмотреть разрешенные и запрещенные к исправлению графы в охотничьих путевках, разрешениях на добычу охотничьих животных и охотничьих путевках к ним.

6. Пункты 60, 61, 62 Правил. Предусмотреть для упрощения заполнения бланков строгой отчетности разработку новых форм охотничьей путевки, разрешения на добычу охотничьего животного и охотничьей путевки к нему.

7. Предусмотреть порядок действий при возникновении ситуации непреднамеренной добычи охотничьих животных ненормируемых видов.

Ашаев Е.В. (главный охотовед Гродненского ГПЛХО). Озвучил следующие предложения пользователей охотничьих угодий и иных заинтересованных организаций Гродненской области по внесению изменений и дополнений в Правила:

1. Пункт 62 Правил. Предусмотреть возможность заполнения сведений о времени окончания охоты в охотничьей путевке к разрешению на добычу охотничьего животного по факту окончания охоты.

2. Пункт 28 Правил. Установить срок, в который расторгается договор аренды охотничьих угодий в случае не аккредитации юридического лица на право ведения охотничьего хозяйства.

3. Пункт 6 Правил. Предусмотреть, чтобы пограничная полоса включалась в фонд охотничьих угодий, на территории которой возможна хозяйственная деятельности пользователей охотничьих угодий без права проведения охот и изъятия охотничьих животных.

4. Пункт 18 Правил. Увеличить срок, в который областной исполнительный комитет после согласования Министерством лесного хозяйства и территориальными органами Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды биолого-экономического обоснования охотничьих угодий и проекта решения о предоставлении охотничьих угодий в аренду должен принять решение о предоставлении охотничьих угодий в аренду и заключить с юридическим лицом договор аренды охотничьих угодий, а также составить акт обследования охотничьих угодий.

Кухмар В.А. (главный охотовед Минского ГПЛХО). Озвучил следующие предложения пользователей охотничьих угодий и иных заинтересованных организаций Минской области по внесению изменений и дополнений в Правила:

1. Предусмотреть в таксах для определения размера возмещения вреда, причиненного окружающей среде физическими и юридическими лицами в результате незаконного изъятия или уничтожения диких животных и вредного воздействия на среду их обитания, утвержденных Указом Президента Республики Беларусь от 8 декабря 2005 г. № 580, ссылку о не начислении в отдельных случаях вреда за незаконное изъятие дикого кабана в период его депопуляции.

2. Пункт 18 Правил. Предусмотреть возможность направления, при наличии замечаний к предъявленным на согласование документам по передаче в аренду охотничьих угодий, Минлесхозом или территориальным органом Минприроды данных документов в облисполком на доработку.

3. Пункт 38 Правил. Предусмотреть, что возведение биотехнических и охотохозяйственных сооружений, расположенных на территории лесного фонда, должно осуществляться пользователями охотничьих угодий по согласованию с юридическим лицом, ведущим на данной территории лесное хозяйство.

4. Пункт 52 Правил. Предусмотреть случаи, когда допускается изъятия взрослых не трофейных самцов копытных охотничьих животных вместо указанных в разрешении на добычу охотничьего животного трофейных в пределах, установленных планом изъятия.

5. Пункт 62 Правил. На обратной стороне охотничьей путевки к разрешению на добычу охотничьего животного должны быть указаны все участники охоты, в т.ч. и руководитель охоты, так как он оказывает егерские услуги и участвует в добыче охотничьих животных с согласия участников охоты.

6. Пункт 63 Правил. Форма договора об использовании продукции охоты и взаиморасчетов должна быть типовой и устанавливаться Министерством лесного хозяйства.

7. Разрешить участие в охоте лицам, не имеющим государственного удостоверения на право охоты, с целью их обучения в процессе охоты.

Пантелеев Д.А. (главный охотовед Могилевского ГПЛХО). Озвучил следующие предложения пользователей охотничьих угодий и иных заинтересованных организаций Могилевской области по внесению изменений и дополнений в Правила:

1. Уточнить понятия индивидуальная и коллективная охота, увязав их с понятиями «загонная охота, охота с подхода, из засады».

2. Пункт 148 Правил. Изменить порядок подтверждения факта обнаружения в охотничьих угодьях и (или) на территориях, не включенных в фонд охотничьих угодий, в том числе на дорогах, раненных, травмированных, больных или погибших охотничьих животных нормируемых видов или дикого животного видов, включенных в Красную книгу Республики Беларусь. Внести изменения в состав собираемой пользователем охотничьих угодий комиссии для составления акта обнаружения таких животных.

Моложавский А.А. (заместитель председателя РГОО «БООР»). Озвучил следующие предложения РГОО «БООР» и по внесению изменений и дополнений в Правила:

1. Пункт 26 Правил. Предлагается разрешить субаренду охотничьих угодий, а также заключение иных гражданско-правовых договоров, предусматривающих предоставление (переход) права пользования охотничьими угодьями путем закрепления охотничьих угодий (части охотничьих угодий) за первичными охотничьими коллективами республиканского государственно-общественного объединения «Белорусское общество охотников и рыболовов».

2. Пункт 116 Правил. Внести изменения в части уведомления соответствующих подразделений органов охотничьего контроля об установлении дополнительных дней охоты на охотничьих животных ненормируемых видов, уменьшив срок такого уведомления с 5 дней до 1 (до начала сезона охоты), в связи со сложностью определения точного момента наступления весеннего сезона охоты на водоплавающую дичь.

3. Пункт 17 Правил. Предусмотреть конкретные сроки направления организаторами торгов соответствующей документации в Министерство лесного хозяйства и территориальные органы Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды (10 дней), а также сроки их рассмотрения и согласования этими ведомствами (30 дней).

4. В целях снижения бюрократизации в охотничьем хозяйстве при разработке охотоустроительной документации предусмотреть определение охотоустройством только границ и площадей арендуемых охотничьих угодий и единиц внутрихозяйственного деления территории (обходов, охотдач) без определения оптимальной численности охотничьих животных, пропускной способности охотничьих угодий и т.п. Предоставить право определения границ охотохозяйственных зон и режима ведения охотничьего хозяйства в них пользователям охотничьих угодий без изменения охотоустроительной документации.

5. Пункты 3 Правил. Предусмотреть, что не является охотой наряду с испытаниями и соревнованиями охотничьих собак и (или) ловчих птиц также и подготовка к ним (таксация охотугодий).

6. Пункт 27 Правил. Установить, что обლისполком не позднее чем за один месяц до истечения срока действия договора аренды охотничьих угодий обязан письменно уведомить пользователя охотничьих угодий о принятом решении относительно продления договора аренды.

7. Пункт 157 Правил. В целях популяризации охотничье-стрелкового спорта и повышения уровня стрелковой подготовки охотников в местах пристрелки охотничьего оружия разрешить проведение различных стрелковых соревнований, тренировок, обучения, сдачи специализированных экзаменов и зачетов и т.п.

8. Пункт 117 Правил. В целях оперативного управления охотничьими животными необходимо предусмотреть возможность ограничения охотпользователями территорий, разрешенных для охоты, без внесения изменений в охотоустроительную документацию.

Бузо О.Л. (директор УП «Белгосохота»). Озвучил следующие предложения УП «Белгосохота» и по внесению изменений и дополнений в Правила:

1. Пункт 103 Правил. Предусмотреть, что обмен государственного удостоверения на право охоты производится не только по истечению срока действия, но и до истечения срока его действия.

2. Пункт 102 и 107 Правил. Установить отдельно случаи, когда государственное удостоверение на право охоты признается недействительным на основании решения организации Минлесхоза и в случаях привлечения гражданина к административной или уголовной ответственности.

3. Пункт 97 Правил. Установить для граждан отдельных стран, что в случае наличия у иностранного гражданина соответствующего разрешения на ношение и хранение охотничьего оружия, выданного в государстве их обычного места жительства, ему предоставляется право на охоту на территории Республики Беларусь.

Гузней С.И. (заместитель начальник управления анализа и контроля за охраной и использованием объектов животного и растительного мира Государственной инспекции охраны животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь). Озвучил следующие предложения Государственной инспекции охраны животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь по внесению изменений и дополнений в Правила:

1. Согласно требованиям пункта 13 Правил, БЭО, согласованное в установленном порядке, включено в перечень документов, предоставляемых юридическим лицом в облисполком вместе с заявлением о предоставлении охотничьих угодий в аренду. В тоже время, в пунктах 17 и 18 Правил предусмотрено направление на согласование БЭО и проекта решения облисполкома о предоставлении охотничьих угодий в аренду также после проведения торгов. Таким образом, требование о согласовании БЭО, оговоренное в пунктах 17 и 18 Правил, фактически дублирует норму согласования, и требует исключения.

2. Правилами разрешается использование в качестве орудий охоты пневматического охотничьего оружия с дульной энергией свыше 7,5 джоулей, но не более 25 джоулей при осуществлении охоты на белку, куницу лесную, куницу каменную, норку американскую, ондатру, хорька лесного. Вместе с тем, в соответствии с законодательством об оружии, гражданское охотничье пневматическое оружие выделено в отдельную группу и не относится ни к огнестрельному, ни к метательному. Согласно определениям понятий «безружейная охота» и «ружейная охота» (абзацы 2 и 42 пункта 2 Правил), охота с пневматическим охотничьим оружием фактически является безружейной охотой. В тоже время, в пункте 21 приложения 2 к Правилам пневматическое охотничье оружие является разрешенным орудием ружейной охоты. Необходимо устранить данное противоречие, путем внесения изменений в пункт 2 Правил.

3. Практика применения требований, предусмотренных абзацами 24, 25 пункта 2, пунктами 3, 113, абзацем 4 пункта 114, абзацем 7 пункта 129 Правил, приложением 2 к ним, а также сложившаяся практика в части квалификации нарушений требований, установленных абзацем 4 пункта 114 Правил (ношение и (или) использование охотниками в охотничьих угодьях при осуществлении охоты на охотничьих животных ненормируемых видов патронов, снаряженных пулями или картечью) и

принятия решений судебными органами по материалам административных дел, указывает на необходимость внесения изменений и дополнений в части отнесения патронов к огнестрельному охотничьему (или другому) оружию к орудиям охоты. Соответствующие изменения и дополнения следует предусмотреть, как в абзаце 24 пункта 2 Правил (понятие «орудия охоты»), так и в пункте 3 Правил (перечень случаев, в которых нахождение лиц в угодьях с орудиями охоты не признается охотой).

4. В соответствии с нормами, изложенными в абзацах 11, 25 пункта 2 Правил, установка в угодьях капканов и оставление их в настороженном состоянии является попыткой добычи охотничьих животных и, соответственно, охотой. При этом, согласно Правилам, безружейная охота на бобра, выдру, а также других пушных охотничьих животных, допускается только в светлое время суток.

Учитывая особенности биологии пушных охотничьих животных, охота на которых разрешается с использованием самоловов, их добыча капканами и ловушками только в светлое время суток практически бессмысленна и противоречит основным охотоведческим принципам капканного лова указанных охотничьих животных. Таким образом, в Правилах имеются пробелы в законодательстве, выраженные в отсутствии норм, допускающих оставление охотниками на ночь самоловов (капканов и ловушек) в настороженном состоянии при осуществлении безружейной охоты на пушных охотничьих животных.

5. Целесообразно внесение изменений в Правила в части исключения нормы об обязательном отражении в отчете об использовании разрешения на добычу охотничьего животного при его закрытии возраста (сеголеток, взрослый) добытых бобров. Сведения о возрастных характеристиках добытых бобров не предусмотрены государственной статистической и иной отчетностью, а также паспортом пользователя охотничьих угодий. Кроме того, при планировании изъятия бобра и составлении планов его изъятия возраст (возрастные группы) планируемых к изъятию животных, равно как и их пол, не учитываются.

6. В главе 14 Правил охоты необходимо предусмотреть нормы, регламентирующие процедуру учинения органом охотничьего контроля отметки в карточке учета нарушений и уплаты государственной пошлины в случае привлечения охотника к ответственности за нарушение требований Правил.

7. Кроме того, требуется внесение изменений и дополнений:

- в пункт 145 Правил, в части наличия при себе у лица, осуществляющего перемещение (транспортировка) охотничьих животных нормируемых видов, оторванного от закрытого разрешения на добычу



охотничьего животного талона на провоз продукции охоты, в котором заполнены все реквизиты, либо предусмотренного Правилами охоты акта;

- в части определения возможности добычи норки американской и ондатры попутно в ходе охоты на бобра и (или) выдру только при осуществлении указанной охоты безружейным способом (необходимы изменения и дополнения в пункт 62 Правил охоты, приложение 2 к ним).

Шестаков С.М. Озвучил предложения общественности, которые поступили в Минлесхоз, а также на специально созданный Минлесхозом электронный почтовый ящик для данных целей.

Также озвучил следующие предложения по внесению изменений и дополнений в Правила:

1. Пункт 10.1 Правил. Пересмотреть необходимость выделения особо защитные участки в местах нахождения тетеревиных токов, а также наличия информации о тетеревиных токах в охотоустроительной документации.

2. Пункт 154 Правил. Пересмотреть порядок передвижения в пределах охотничьих угодий с охотничьим оружием (в каких случаях оно должно быть разобрано и зачехлено, а в каких только разряжено).

3. Приложение 2 к Правилам. Рассмотреть вопрос о включении рыси в перечень нормируемых видов охотничьих животных.

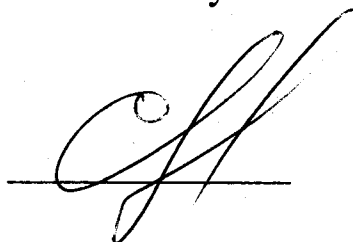
#### РЕШИЛИ:

1. Поддержать предложения представителей межведомственной рабочей группы, ГПЛХО и считать их ключевыми позициями, требующими внесения изменений и дополнений в Правила.

2. Поддержать отдельные предложения общественности по внесению изменений и дополнений в Правила, являющихся аргументированными и требующие дальнейшей проработки.

3. Членам межведомственной рабочей группы, ГПЛХО в срок до 20 июня 2017 г. в рамках указанных в настоящем протоколе предложений, направить в Минлесхоз текст отдельных пунктов Правил, изложенных в новой редакции или дополнительных пунктов.

Секретарь



Г.А.Солянко

В дело 08-6

11.05.2017